

UCHWAŁA NR XI/69/2025
Rady Gminy Trzebiel

z dnia 26 lutego 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji przeciwko likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłat Lwowskich
w Żarkach Wielkich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870),

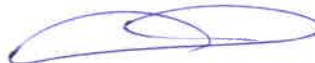
uchwała się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji złożonej przez M.F. przeciwko likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłat Lwowskich w Żarkach Wielkich z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Trzebiel zawiadomi wnoszącą petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy



Andrzej Dyszczyński

Uzasadnienie

Niniejsze rozstrzygnięcie podjęto w oparciu o opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjętej po analizie stanu faktycznego i prawnego w sprawie.

Przedmiotem niniejszej opinii Komisji jest petycja złożona w dniu 17 stycznia 2025r. przez Panią M.F. przeciwko likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich. Petycja nie zawiera zgody na ujawnienie danych osobowych.

Pani M.F. w swojej petycji wyraża zaniepokojenie „doniesieniami z różnych źródeł” o planach likwidacji Szkoły w Żarkach Wielkich z powodu „słabego wyniku finansowego. Wnosząca petycję obawia się, że organ prowadzący szkołę zamierza „dzielić dzieci na gorsze z opiniami i orzeczeniami oraz te z rodzin wielodzietnych” obawia się także „rozbitcia klas, rozerwania ich więzi koleżeńskich oraz narażenia na stres”. Pani M.F. wskazuje „ że niedopuszczalne i głęboko krzywdzące dla nas i naszych dzieci jest traktowanie edukacji naszych dzieci jak sprzedaż gminnych gruntów”.

Petycja została przekazana Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zaopiniowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Trzebiel dokonała oceny złożonej petycji pod względem formalnym a następnie merytorycznym na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego oraz sporządziła opinię, w której wnosi o nieuwzględnienie petycji przez Radę Gminy Trzebiel.

Podkreślenia wymaga, iż rozpatrzenie petycji, w trybie ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 870) przebiega w dwóch etapach.

W pierwszym, należy przeprowadzić analizę spełnienia wymogów formalnych, gdyż tylko petycje spełniające wymogi ustawy podlegają rozpatrzeniu.

Komisja wskazuje, że dla legalności złożenia petycji wystarczy jedna osoba fizyczna, która spełni wymagania formalne, określone w ustawie o petycjach oraz wskaże jej przedmiot.

Pod względem przedmiotowym petycja musi zawierać żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle przytoczonych wyżej przepisów, Komisja uznała, że petycja została prawidłowo sporządzona przez osobę fizyczną Panią M.F. i zawiera żądanie odstąpienia od likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich.

W związku z tym Komisja przeprowadziła analizę merytoryczną petycji oraz wyprowadziła wnioski, z którymi Rada się zgadza i w pełni podziela.

Petycja ma charakter emocjonalny, zawiera indywidualne odczucia i porównania, które nie zostały poparte żadnymi faktami, które należy poddać analizie. Rada Gminy Trzebiel uznała zatem, że argumenty i okoliczności podniesione w petycji stanowią wyraz kategorycznego sprzeciwu wobec planów organu prowadzącego szkołę wynikający z nieznajomości lub niezrozumienia przyczyn planowanej likwidacji. Toteż odsyła się wnoszącą petycję do uzasadnienia Uchwały Nr VI/33/2024 Rady Gminy Trzebiel z dnia 30 października 2024r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich i jednocześnie wnosi o jej załączenie do zawiadomienia o sposobie załatwienia petycji.

W sprawie za istotne uznaje się, że Rada Gminy Trzebiel podjęła zamiar likwidacji dwóch najmniejszych szkół w Gminie (w Żarkach Wielkich i Niwicy), gdyż z dokonanych analiz poprzedzających podjęcie uchwał o zamiarze likwidacji wynika, że dopiero likwidacja obu tych placówek stanowi optymalne rozwiązanie dla realizacji zadań oświatowych w warunkach geograficznych i demograficznych Gminy Trzebiel z zachowaniem obowiązujących

przepisów/standardów realizacji zadań oświatowych, które racjonalizuje koszty, poprzez przełożenie ciężaru z kosztów osobowych (wynagrodzeń) na pozostałe, służące dobrostanowi ucznia.

Bezpośrednią przyczyną likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich jest mała liczba uczniów, we wszystkich oddziałach przedmiotowej Szkoły uczy się łącznie 29 uczniów. Uczniom tym, po przeprowadzeniu likwidacji zapewnia się możliwość realizacji nauki w Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Trzebielu, oddalonej od Szkoły w Żarkach Wielkich o 7 km.

W Szkole Podstawowej im. Orła Białego w Trzebielu, którą wskazuje się uczniom przeznaczonej do likwidacji Szkoły w Żarkach Wielkich, prognozuje się 220 uczniów, w 11 oddziałach, których liczebność szacuje się w przedziale od 15 osób (kl. III) do 27 osób (kl.IV).

W poniższej tabeli przedstawia się Pani M.F. prognozę uczniów Szkoły Podstawowej im. Orła Białego w Trzebielu od 1 września 2025r. w podziale na oddziały.

l.p.	Wyszczególnienie	Liczba oddziałów	Liczba uczniów (ogółem)	Klasy rok szkolny 2025/2026 (prognoza)							
				I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
1.	Szkoła Podstawowa im Orła Białego w Trzebielu	11	191	16* ¹	26 (2)	31 (2)	20	26	19	37 (2)	16
2.	Szkoła Podstawowa im Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich (po likwidacji)		29	7* ²	4	0	7	0	5	6	0
3.	Razem (1+2)		220	23	30 (bz)	31 (bz)	27	26	24	43 (bz)	16

Wobec powyższych prognoz, przyjęcie dzieci z obwodu likwidowanej Szkoły nie spowoduje konieczności utworzenia dodatkowych oddziałów a uczniowie uzupełnią istniejące. Nie zachodzi zatem nawet nikiłe prawdopodobieństwo rozbicia klas, rozerwania więzi koleżeńskich czy zastosowania jakiegokolwiek kryterium podziału. Sytuacje, o które obawia się wnosząca petycję M.F. mogą wystąpić w wyniku działania rodziców, w przypadku wyboru innej szkoły niż obwodowa w Trzebielu. Organ prowadzący nie może jednak zabronić rodzicom prawa do wyboru innej Szkoły niż Szkoła Podstawowa im. Orła Białego w Trzebielu.

Podejmując decyzję o likwidacji Szkoły, Rada szczegółowo rozważyła jakie warunki zapewni uczniom obu Szkół po zmianie, upewniając się, że zmiana szkoły nie pogorszy warunków edukacji uczniów obu szkół.

Analizie podlegały następujące aspekty sprawy :

- 1) dane demograficzne i prognozy demograficzne,
- 2) warunki dotyczące zapewnienia uczniom Szkoły im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich możliwości realizacji obowiązku szkolnego w szkole Podstawowej im Orła Białego w Trzebielu po likwidacji, w tym kwalifikację kadry;
- 3) organizację bezpłatnych dowozów;
- 4) wyniki egzaminów zewnętrznych i aktywność w konkursach przedmiotowych, sportowych i artystycznych, możliwość rozwijania zainteresowań i wyrównywania szans (tu odnotować należy jakość pracy Szkoły w Żarkach wyrażającą się wysokimi wynikami i sukcesami);
- 5) warunki realizacji działalności opiekuńczej oraz organizacji świetlic;
- 6) udzielanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej zgodnie z potrzebami uczniów;
- 7) naukę języków obcych;

Przeanalizowano także aspekt ekonomiczny, z którego wynika, iż 61,5% dochodów własnych Gmina dokłada do subwencji oświatowej w celu sfinansowania funkcjonującej obecnie sieci oświaty. Dzieje się tak dlatego, że subwencja oświatowa naliczana jest na 1 ucznia a nie na szkołę. Dołożenie środków z budżetu Gminy, z puli dochodów własnych powoduje ograniczenia lub całkowitą rezygnację z innych zadań Gminy, np. modernizacji dróg.

Rada Gminy Trzebiel podkreśla, że nie ma zgody społecznej na zaniechanie wykonywania innych zadań w celu utrzymania obecnej sieci szkół. Wnioski o bieżące działania remontowe czy potrzeby inwestycyjne zgłaszane są niemal codziennie radnym i Wójtowi. Potrzeby te zgłaszają także mieszkańcy obwodu Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich.

Wydatkowanie ponad 60% dochodów własnych Gminy w zadania oświatowe, przy jednoczesnym zachowaniu obecnej sieci Szkół jest dalej niewystarczające i pozwala jedynie na pokrycie podstawowych wydatków związanych z wynagrodzeniami i bieżącymi kosztami utrzymania budynków. Środki finansowe (z oczywistego powodu ich braku) nie są przeznaczane na modernizację budynków, nową infrastrukturę czy nowoczesne rozwiązania lub wyposażenie, na skutek czego stan obiektów się pogarsza, a przestarzałe technologie generują coraz wyższe koszty utrzymania (np. brak termomodernizacji). Sytuacja ta będzie się pogłębiać z uwagi na rosnące koszty i spadek liczby urodzeń. W obwodzie Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich w 2023r. urodziło się zaledwie 3 dzieci, w roku 2024 również 3 dzieci.

Decydując się na podjęcie likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich organ rozważył, że nawet ograniczając wydatki bieżące we wszystkich szkołach Gminy Trzebiel, inne niż wynagrodzenia i pochodne (wynikające z Karty Nauczyciela), w tym niezbędne remonty, pomoce naukowe, doposażenia, ogrzewanie, dowozy, dokonując łączenia klas we wszystkich szkołach (w których to możliwe) nie będzie w stanie docelowo zabezpieczyć wydatków na utrzymanie dotychczasowej sieci szkół przy zachowaniu dotychczasowego poziomu dochodów własnych. W efekcie prowadzić to będzie do pogorszenia jakości kształcenia, zahamowania rozwoju, zminimalizowania wykonywania zadań własnych, a w konsekwencji zagrozi brakiem możliwości uchwalenia budżetu.

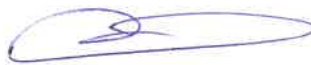
Koszty utrzymania obecnej sieci szkół rosą co roku, co roku zatem zmniejsza się pula środków finansowych na realizację pozostałych zadań Gminy. Sytuacja taka powoduje zahamowanie rozwoju i niską jakość życia w Gminie, w tym niską jakość usług w zakresie edukacji.

Wstrzymanie działań inwestycyjnych i remontowych na poziomie Gminy znacznie obniży jakość życia jej mieszkańców, co z punktu widzenia przyszłości zmniejszy prawdopodobieństwo wyboru gminy Trzebiel jako centrum życiowego, co z kolei pogłębi problemy demograficzne, które są główną przesłanką likwidacji szkół – i w kontekście takiego dylematu Rada Gminy podjęła decyzję o zamiarze likwidacji Szkoły zarówno w Żarkach Wielkich jak i w Niwicy.

Co w uznaniu członków Komisji stanowi o odpowiedzialności obu organów gminy Trzebiel (Rady Gminy i Wójta) za przyszłość Gminy oraz jej mieszkańców, w tym uczniów obecnej Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich.

Wobec powyższego uzasadnienia Rada Gminy Trzebiel nie uwzględnia petycji złożonej przez M.F. przeciwko likwidacji Szkoły Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich.

Przewodniczący Rady
Gminy



Andrzej Dyszczyński